

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για  
το νομοσχέδιο «Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ. 2) του  
2021»**

**Παρόντες:**

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	<b>Μη μέλη της επιτροπής:</b>
Άριστος Δαμιανού	Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 28 Ιουνίου και στις 5 Ιουλίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής παρευρέθηκαν ο Υπουργός Οικονομικών και ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Άμυνας, του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας και του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η έγκριση πληρωμής από τον λογαριασμό του Πάγιου Ταμείου συμπληρωματικών πιστώσεων ύψους €148.524.438 και η χρήση τους για τη διενέργεια δαπανών προς υλοποίηση διάφορων σκοπών για τους οποίους δεν έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια ή η πρόνοια που περιλήφθηκε στον προϋπολογισμό του 2021 είναι ανεπαρκής.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, οι συμπληρωματικές πιστώσεις που απαιτούνται αφορούν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Δαπάνες αμυντικής θωράκισης (€44.700.000).
2. Υλοποίηση του πλάνου λειτουργίας μονάδων αφαλάτωσης (€19.536.059).
3. Συνέχιση της υλοποίησης των ειδικών σχεδίων του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για στήριξη της οικονομίας για αντιμετώπιση των προβλημάτων που προέκυψαν από την πανδημία COVID-19 (€20.000.000).
4. Κάλυψη της αυξημένης δαπάνης για το σχέδιο ενίσχυσης συνταξιούχων με χαμηλά εισοδήματα (€10.000.000).
5. Δαπάνες για κάλυψη του κόστους υλικών συνθηκών υποδοχής των αιτητών διεθνούς προστασίας και της διαμονής τους σε ξενοδοχεία και άλλα καταλύματα (€19.000.000).
6. Κάλυψη της αυξημένης δαπάνης που προέκυψε από την υλοποίηση των νέων στεγαστικών σχεδίων στήριξης της υπαίθρου και των απομακρυσμένων περιοχών. (€2.000.000).
7. Καταβολή πιστώσεων στον Κυπριακό Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών για την εκ μέρους του καταβολή εκταρικών επιδοτήσεων (€5.000.000).
8. Αναπτυξιακά έργα από το Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας για την επίτευξη των στόχων του τμήματος, την ικανοποίηση των απαιτήσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, την αγορά συστημάτων, καθώς και τη διεξαγωγή επιδιορθώσεων των ηλεκτρομηχανολογικών και άλλων συστημάτων του νέου κτιρίου στο οποίο πρόκειται να μετακινηθεί το Κέντρο Ελέγχου Πτήσεων (€10.829.432).
9. Δαπάνες για αγορά φαρμάκων και εμβολίων (€10.000.000).

Σημειώνεται ότι η υπολογιζόμενη επιβάρυνση του δημοσιονομικού ισοζυγίου που προκύπτει από την έγκριση του υπό αναφορά συμπληρωματικού προϋπολογισμού ανέρχεται στο 0,71% του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος (ΑΕΠ).

Στο πλαίσιο της συζήτησης ο Υπουργός Οικονομικών ανέφερε ότι λόγω της συνέχισης της πανδημίας COVID-19 ψηφίστηκε στις 22 Απριλίου 2021 συμπληρωματικός προϋπολογισμός ύψους €250.000.000 για την παραχώρηση πρόσθετων πιστώσεων, με σκοπό τη στήριξη των επιχειρήσεων, των εργαζομένων, του τομέα της υγείας και γενικότερα της κυπριακής οικονομίας.

Σύμφωνα με τον ίδιο αξιωματούχο, στο διάστημα που μεσολάβησε από την ψήφιση του πρώτου συμπληρωματικού προϋπολογισμού μέχρι σήμερα, έχει προκύψει σειρά αιτημάτων από ανεξάρτητες υπηρεσίες/υπουργεία/υφυπουργεία/τμήματα για την κάλυψη πρόσθετων αναγκών που αφορούν σε κοινωνικές παροχές, παροχές υγείας, αγροτικές πληρωμές, καθώς και διάφορες άλλες ανάγκες. Προέκυψε επίσης η ανάγκη δημιουργίας/αναβάθμισης περιορισμένου αριθμού θέσεων για την εύρυθμη λειτουργία της κρατικής μηχανής, περιλαμβανομένης της δημιουργίας θέσης Υφυπουργού Κοινωνικής Πρόνοιας παρά τω Προέδρω και θέσης γενικού διευθυντή για το υπό ίδρυση υφυπουργείο, μετονομασίας της θέσης Επιτρόπου Εθελοντισμού και μη Κυβερνητικών Οργανώσεων σε θέση Επιτρόπου του Πολίτη, καθώς και αύξησης του εκπαιδευτικού προσωπικού για τη σχολική χρονιά 2021-2022.

Συναφώς, για σκοπούς ικανοποίησης των πιο πάνω αναγκών και επειδή δεν υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις, αλλά ούτε είναι δυνατή η μεταφορά πιστώσεων από το Κεφάλαιο 18.30 «Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό», οι απαιτούμενες πιστώσεις χρειάζεται να εξασφαλιστούν με την ψήφιση του υπό αναφορά συμπληρωματικού προϋπολογισμού.

Σημειώνεται ότι μέλη της επιτροπής έθεσαν σωρεία ερωτημάτων που αφορούν μεταξύ άλλων στη λειτουργία του Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας, στα σχέδια στήριξης της οικονομίας και τους κλάδους που έχουν επωφεληθεί, στο σχέδιο ενίσχυσης συνταξιούχων με χαμηλά εισοδήματα, στη διαδικασία επανεισδοχής των αιτητών

διεθνούς προστασίας και αξιολόγησης των αιτήσεων, στη διαδικασία μεταστέγασης του Τμήματος Πολιτικής Αεροπορίας, στις εκτιμήσεις του Υπουργείου Οικονομικών για το δημοσιονομικό ισοζύγιο, το ύψος του δημόσιου χρέους και τον ρυθμό ανάπτυξης για το τρέχον οικονομικό έτος, καθώς και στην αύξηση του αριθμού των έκτακτων εκπαιδευτικών.

Περαιτέρω, ζητήθηκε η κατάθεση στοιχείων που αφορούν μεταξύ άλλων στη διαχρονική εξέλιξη του δείκτη φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού, στο ύψος του δημόσιου χρέους, στο ύψος των αποζημιώσεων που καταβλήθηκαν για στήριξη της οικονομίας λόγω της πανδημίας COVID-19 και τους κλάδους της οικονομίας που αυτές αφορούν, στην υλοποίηση του σχεδίου «Εστία», στον αριθμό των επιχειρήσεων που προχώρησαν σε διαδικασία εκκαθάρισης ή αναστολής των εργασιών τους τον τελευταίο χρόνο, στα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες του Επιτρόπου του Πολίτη, στον αριθμό των αιτήσεων διεθνούς προστασίας που υποβλήθηκαν κατά το τρέχον έτος, καθώς και στα κονδύλια που απαιτήθηκαν για τον σκοπό αυτό.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, ο Υπουργός Οικονομικών ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η δημιουργία Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας αποτελεί απαίτηση της κοινωνίας και αναμένεται να συμβάλει στην επίτευξη σαφούς διαχωρισμού ανάμεσα στην αγορά εργασίας και τα θέματα κοινωνικής πρόνοιας.
2. Οι κατάλογοι στους οποίους περιλαμβάνονται οι επιχειρήσεις που βρίσκονται σε μερική ή πλήρη αναστολή λειτουργίας και οι οποίες είναι δικαιούχοι αποζημιώσεων δημοσιοποιούνται ανά τακτά χρονικά διαστήματα.
3. Τα ευρωπαϊκά κονδύλια που παραχωρούνται για την αντιμετώπιση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών δεν επαρκούν για την κάλυψη της συνεπαγόμενης δημοσιονομικής επίπτωσης. Το θέμα των συμφωνιών επανεισδοχής αιτητών

διεθνούς προστασίας αποτελεί ένα από τα κυριότερα θέματα συζήτησης στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθότι υπάρχουν χώρες που αρνούνται να υπογράψουν συμφωνίες επανεισδοχής και να δεχθούν οικονομικούς μετανάστες. Επιπροσθέτως, καθίσταται αδύνατη η δημιουργία επαρκούς αριθμού κρατικών δομών που να καλύπτουν την αυξανόμενη εισροή αιτητών διεθνούς προστασίας.

4. Το δημοσιονομικό ισοζύγιο, με κάθε επιφύλαξη λόγω των απρόβλεπτων συνθηκών που επέφερε η πανδημία, υπολογίζεται για το τρέχον έτος στο -4,7% του ΑΕΠ, ο ρυθμός ανάπτυξης στο 4% του ΑΕΠ, η ανεργία στο 7,4% και το δημόσιο χρέος στο 112% του ΑΕΠ. Με τα στοιχεία αυτά και δεδομένου ότι δε θα υπάρξουν άλλες σημαντικές απρόβλεπτες συνέπειες από την πανδημία, αναμένεται ότι η κυπριακή οικονομία θα αρχίσει να ανακάμπτει.
5. Με τη μετονομασία της θέσης Επιτρόπου Εθελοντισμού και μη Κυβερνητικών Οργανώσεων σε θέση Επιτρόπου του Πολίτη θα υπάρξει και διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του.
6. Οι επιχειρήσεις που εμπίπτουν στα κριτήρια των ειδικών σχεδίων στήριξης έχουν ήδη λάβει επιχορήγηση, ενώ, σε περίπτωση που χρειαστούν επιπρόσθετα κονδύλια για την υλοποίηση των ειδικών σχεδίων του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για στήριξη της οικονομίας, αυτά θα καλυφθούν από το Πάγιο Ταμείο.

Ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ανέφερε ότι τα ειδικά σχέδια στήριξης των επιχειρήσεων αναθεωρούνται σε μηνιαία βάση, ώστε να καλύπτουν τους κλάδους της οικονομίας των οποίων η λειτουργία επηρεάζεται από την έκδοση των σχετικών διαταγμάτων του Υπουργείου Υγείας. Στις περιπτώσεις που διαπιστώνονται λάθη ή παραλείψεις στην καταβολή των επιδομάτων, το υπουργείο προχωρεί στις απαραίτητες διορθώσεις.

Σύμφωνα με τον ίδιο αξιωματούχο, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία που αφορά στη δημιουργία Υφυπουργείου Κοινωνικής Πρόνοιας, προβλέπεται σε πρώτο στάδιο η μεταφορά στο νέο υφυπουργείο των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας και ακολούθως της Υπηρεσίας Διαχείρισης Επιδομάτων Πρόνοιας και του Τμήματος Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων με Αναπηρίες.

Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Οικονομικών με σχετικό ηλεκτρονικό μήνυμα, ημερομηνίας 5 Ιουλίου 2021, κατέθεσε τα στοιχεία που ζητήθηκαν στο πλαίσιο της συζήτησης από την επιτροπή.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής και το μέλος της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης τάσσονται υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω τοποθετήσεις, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει το υπό αναφορά νομοσχέδιο στην ολομέλεια του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

6 Ιουλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.062.134-2021

ΑΚ/ΘΗ